



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
(РОСЛЕСХОЗ)

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184
Тел.: (495) 953-37-85, факс: (499) 230-85-30

29.11.2023 АВ-08-25/28940

№

на № ВНС-4/434 от 31.10.2023

Депутату Государственной
Думы Федерального
собрания Российской
Федерации восьмого созыва

Н.С. Валуеву

О направлении предложений

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство лесного хозяйства рассмотрело резолюцию XIV Международного форума «Экология» и направляет информацию в части пункта 3 «Климатическая политика Российской Федерации: переход к низкоуглеродной экономике» и пункта 9 «Управление лесным хозяйством».

Приложение: на 10 л.

Врио руководителя

А.В. Венглинский



Подлинник электронного документа, подписанного
ЭП, хранится в системе электронного
документооборота
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Сертификат: 00DA78842E2586D30C350E9A524CA606B5
Владелец: Венглинский Алексей Викторович
Действителен: с 13.06.2023 до 05.09.2024

Исп. Юдина О.В.
(499) 230-85-34

Предложения в резолюцию XIV Международного форума «Экология».

Комментарий Резолюции	Комментарий Рослесхоза
<p>3. Климатическая политика Российской Федерации: переход к низкоуглеродной экономике.</p> <p>3.3.1. В целях нормативно-правового обеспечения климатических проектов рекомендуется:</p> <p>3.3.1.1. В рамках разработки проектно-технической документации (далее — ПТД):</p> <p>3.3.1.1.1. Разработать единый шаблон ПТД, отчета о мониторинге, Руководство по их заполнению;</p> <p>3.3.1.1.2. Согласовать национальные критерии дополнительности общепринятой практике;</p> <p>3.3.1.1.3. Определить ключевые аспекты климатического проекта:</p> <p>а) наиболее ранний год начала реализации;</p> <p>б) кредитный период;</p> <p>в) стандартизованные значения базовой линии;</p> <p>г) оценку воздействия на показатели устойчивого развития.</p> <p>3.3.1.2. В рамках валидации проектов:</p> <p>3.3.1.2.1. Определить функции государственного надзорного органа по финальному одобрению проекта;</p> <p>3.3.1.2.2. Сформировать практики контроля деятельности аккредитованных органов при осуществлении процедур валидации и верификации климатических проектов;</p> <p>3.3.1.2.3. Определить процедуры публичного обсуждения проектов.</p> <p>3.3.1.3. В рамках регистрации проектов определить процедуру публичного раскрытия информации о климатическом проекте для консультаций заинтересованных сторон:</p> <p>а) проектно-техническая документация;</p> <p>б) отчет о мониторинге;</p>	<p>В настоящее время приказом Минэкономразвития России от 11 мая 2022 г. № 248 утверждены критерии и порядок отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, форма и порядок представления отчета о реализации климатического проекта.</p> <p>Указанный приказ содержит:</p> <p>форму отчета о реализации климатического проекта с указаниями по заполнению. Разработка единой формы проектной документации на климатический проект не представляется возможной ввиду особенностей методологий расчётов, источников выбросов и поглощений парниковых газов, в том числе, при реализации лесоклиматических проектов;</p> <p>критерии отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, в том числе, критерий дополнительности;</p> <p>порядок отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, т.е. процедура валидации.</p> <p>Определение ключевых аспектов климатического проекта производится индивидуально при разработке соответствующей проектной документации.</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 790 утверждены Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц, содержащие, в том числе, положения о раскрытии информации о климатическом проекте.</p>

<p>в) заключение о валидации и/или верификации;</p> <p>г) национальное одобрение.</p> <p>3.3.1.4. В рамках верификации устранить ограничение в области аккредитации органов по валидации и верификации (аккредитация в соответствии с кодами ОКВЭД, а не сектором);</p> <p>3.3.1.5. В рамках регистрации углеродных единиц (далее — УЕ) определить функции уполномоченного органа по подготовке информации о «соответствующих корректировках» при передаче углеродных единиц на международном уровне (для исключения двойного учета).</p> <p>3.3.1.6. Для обеспечения доверия к российским УЕ и достижения соответствия требованиям потенциальных покупателей рекомендуется:</p> <p>а) проведение двойной валидации/верификации;</p> <p>б) обеспечение доступности отчетов о валидации и верификации широкому кругу заинтересованных лиц;</p> <p>в) обеспечение прозрачности процедуры контроля деятельности аккредитованных органов по валидации и верификации.</p>	
<p>3.3.2. Для реализации лесных климатических проектов Минсельхозу России, Минприроды России, Минэкономразвития России рекомендуется внести единообразные изменения в Лесной, Водный и Земельный Кодексы, которые бы позволили выращивать леса на сельскохозяйственной земле не только в целях ведения сельского хозяйства, но и в целях реализации климатических проектов в соответствии с 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» и аналогичных проектов в соответствии с международными стандартами реализации лесоклиматических проектов, направленных на лесовосстановление.</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509 утверждено положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, устанавливающее особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Указанное постановление не создаёт ограничений для осуществления лесохозяйственных мероприятий на землях сельскохозяйственного назначения и потенциального оформления таких мероприятий в качестве лесоклиматического проекта.</p>

3.3.2.1. Поправки должны включать изменения в целевом назначении допустимых видов использования заброшенных земель сельскохозяйственного назначения для реализации климатических проектов в соответствии с 296-ФЗ и аналогичных, в соответствии с международными стандартами проектов, а также связанные определения, состав земельных, лесных и смешанных участков.

3.3.2.2. Рекомендуется сделать дополнение к определению лесов на сельскохозяйственных землях согласно Постановлению Правительства РФ от 08.06.2022 № 1043 «О внесении изменений в Положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» — «за исключением лесов, использующихся в лесоклиматических проектах». Частное углеродное фермерство с комбинированным лесоводством и сельским хозяйством (агролесоводство) может позволить ввести в экономически обоснованный и экологически эффективный оборот выведенные из обращения сельскохозяйственные угодья и обеспечить рынок углеродных единиц крупными высокоэффективными проектами. В настоящий момент таких земель насчитывается до 30 млн. га, однако они не могут быть использованы для агролесоводства.

3.3.2.3. При этом также следует учесть мнение, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509 утверждено положение об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, устанавливающее особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения. Леса, расположенные на

<p>землях сельскохозяйственного назначения, подлежат освоению с соблюдением целевого назначения таких земель.</p>	
<p>9. Управление лесным хозяйством России. 9.1 Ответственное лесопользование.</p>	
<p>9.1.1.3. Для определения экономической оценки биосферных функций леса — разработка методик оценки водоохранной, почвозащитной, рекреационной функций лесных экосистем с целью объективного расчета размера вреда, причиненного лесам, вследствие нарушения лесного законодательства.</p>	<p>В интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду Управление поддерживает предложение по разработке методик экономической оценки лесов, имеющих различные таксационные характеристики и произрастающих в различных условиях, в том числе экономическую оценку их средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций. При наличии данных методик возможно рассмотрение вопроса о внесении изменений в действующий порядок определения размера вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам, в том числе нарушениями лесного законодательства.</p>
<p>9.1.1.4. Восстановить роль лесоустройства в организации лесопользования и ответственного лесопользования, используя новые технологии лесоинвентаризации, с дальнейшей трансформацией лесоустройства в непрерывное. Для этого следует увеличить затраты на проведение ежегодного лесоустройства в объемах 20-30 млн га.</p>	<p>Лесоустройство представляет собой комплекс мероприятий, направленных на обеспечение рационального использования лесов, повышение их продуктивности, воспроизводство, охрану и защиту лесов, а также повышение культуры лесного хозяйства.</p> <p>С 01.01.2022 вступили в силу нормы Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривающие реализацию полномочий по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, на федеральном уровне.</p> <p>В соответствии с частью 9 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в том числе на лесных участках, предоставленных по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом Российской Федерации, осуществляются федеральным государственным бюджетным учреждением, подведомственным уполномоченному федеральному</p>

	<p>органу исполнительной власти, в соответствии с планом проведения лесоустройства.</p> <p>При этом план проведения лесоустройства формируется в соответствии с Правилами подготовки и утверждения плана проведения лесоустройства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2022 № 166, с учетом выделенного финансирования.</p> <p>В связи с изложенным проведения мероприятий по лесоустройству в лесах, расположенных на землях лесного фонда, на площади не менее 30 млн. га /год не представляется возможным без соответствующего финансового обеспечения.</p>
<p>9.1.2.1. Внесения норм законопроекта, регулирующих доступ лесхозов к рубкам спелых и перестойных насаждений и предусматривающих возможность осуществления на особо защитных участках лесов рубок при уходе за лесами;</p> <p>9.1.2.3. Разрешения на законодательном уровне проведения выборочных рубок спелых и перестойных насаждений государственными учреждениями, находящимися в ведении уполномоченных органов субъектов РФ в сфере лесных отношений, в рамках выданных этим учреждениям государственных заданий на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов. В соответствии с действующими Правилами заготовки древесины в защитных лесах малолесных регионов РФ предусмотрено проведение выборочных рубок спелых и перестойных лесных насаждений, однако данные рубки не могут выполняться в рамках выданных государственных заданий, поскольку они не относятся к мероприятиям по охране, защите и воспроизводству лесов. Вследствие этого увеличивается площадь спелых и перестойных лесных насаждений, не вовлеченных в хозяйственный оборот, теряющих свои средообразующие функции и товарные качества;</p>	<p>Проект федерального закона № 401706-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части создания механизма экономической устойчивости государственных бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года.</p> <p>Законопроект направлен в заинтересованные организации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.</p> <p>Срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний до 13 сентября 2023 года.</p> <p>Рассмотрение законопроекта Государственной Думой в первом чтении - сентябрь 2023 года.</p> <p>По состоянию на сегодняшний день законопроект в первом чтении не рассматривался.</p> <p>Наделение автономных учреждений правом осуществления рубок спелых и перестойных лесных насаждений в рамках государственных заданий возможно только после принятия законопроекта и внесения соответствующих поправок в Лесной кодекс Российской Федерации.</p>

<p>9.1.2.4.Внесения в Лесной кодекс Российской Федерации возможность производить отвод лесных насаждений для рубки спелых и перестойных лесных насаждений путем включения данного мероприятия в государственное задание;</p>	<p>В настоящее время автономные учреждения могут производить отвод и таксацию лесосек спелых и перестойных лесных насаждений для субъектов малого и среднего бизнеса, а также для заготовки древесины гражданами для собственных нужд.</p> <p>Отвод и таксацию лесосек в спелых и перестойных лесных насаждений для автономных учреждений в рамках государственного задания возможно производить только после внесения соответствующих изменений в Лесной кодекс.</p>
<p>9.1.3. В целях поддержки лесозаготовщиков рекомендуется внести изменения в Методику исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденную приказом Минприроды России от 8 декабря 2011 года № 948, в части установления пониженных такс или коэффициентов для лесопользователей, осуществляющих законную лесозаготовку, либо разработки и утверждения расчета и компенсации ущерба, наносимого объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания в ходе правомерной деятельности по заготовке древесины.</p>	<p>В связи с обращениями заинтересованных лиц данный вопрос прорабатывался Рослесхозом. Позиция Рослесхоза направлена в Минприроды России письмом от 31.08.2023 № АП-06-42/20880.</p> <p>В определении Конституционного Суда Российской Федерации (далее – КС РФ) от 13.05.2019 № 1197-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы акционерного общества «Группа «Илим» на нарушение конституционных прав и свобод абзацем седьмым статьи 3 и статьей 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды», частью первой статьи 56 Федерального закона «О животном мире» и статьей 58 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в том числе отмечено, что вывод КС РФ не препятствует законодателю в ходе дальнейшего совершенствования правового регулирования охраны окружающей среды как внести соответствующие изменения, направленные на согласование норм природоохранного и норм гражданского законодательства, так и предусмотреть иной порядок расчета и компенсации ущерба, наносимого объектам животного мира (охотничьим ресурсам) и среде их обитания в ходе правомерной деятельности по заготовке древесины.</p> <p>Лес в силу своих естественных характеристик в том числе является средой обитания животных.</p> <p>По мнению Рослесхоза, лица, использующие леса и обеспечивающие в ходе своей деятельности проведение полного комплекса мероприятий по</p>

	<p>охране, защите, воспроизводству лесов, обеспечивают сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду, следовательно, и обеспечивают в целом в том числе сохранение среды обитания животных.</p> <p>Мероприятия, проводимые лицами, использующими лесам, предусмотренные лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, проектом освоения лесов, в полной мере компенсируют негативное воздействие в том числе на животный мир, причиненное заготовкой древесины или иным видом использования лесов на отдельном лесном участке, а зачастую и улучшают качественные показатели среды обитания охотничьих ресурсов.</p> <p>Закрепление данного тезиса на законодательном уровне возможно путем внесения в статью 6 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения, согласно которому лесохозяйственные мероприятия и деятельность, осуществляемая при использовании лесов в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, проектом освоения лесов, и иными требованиями лесного законодательства являются мероприятиями, обеспечивающими сохранение лесов, в том числе как экологической системы являющейся средой обитания животных, и как природного ресурса, необходимого для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.</p>
<p>9.1.7. В целях сокращения количества нарушений природоохранного законодательства при размещении и утилизации отходов лесопиления, включения повторно данных отходов в производство рекомендуется Правительству РФ внести</p>	<p>С учетом Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития лесопромышленного комплекса (№ Пр-562 от 22.03.2023), в целях стимулирования развития биотоплива, Рослесхоз считает возможным рассмотреть вопрос дополнения Перечня</p>

<p>отходы лесопиления в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 года № 1589-р.</p>	<p>видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р, отходами лесопиления.</p>
<p>9.1.9.3.5. В целях обучения кадров: разработанные технологические решения потребуют квалифицированного (подготовленного) персонала из числа лесных специалистов, который будет необходимо обучать по разработанным программам подготовки. Внедрение БАС в лесную отрасль позволит сформировать кадровую платформу технически грамотного персонала для цифрового развития страны.</p>	<p>В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 года №1630-р, для применения БАС в различных отраслях экономики предусмотрена разработка модулей по беспилотным авиационным системам и обеспечение внедрения их в образовательные программы различного уровня образования начиная от программ общего образования (школы) до программ высшего образования (вузов) и соответствующих программ дополнительного профессионального образования.</p> <p>Рослесхоз в рамках своей компетенции готов принимать участие в указанной деятельности.</p>
<p>9.1.9.3.6. В целях предотвращения незаконной вырубке лесов и транспортировки древесины: современные технологические решения, например, система контроля за правилами транспортировки древесины «Лес-контроль». Решения позволят автоматизировать контроль за обращением отходов и транспортировку древесины, сэкономить время сотрудников профильных ведомств по выявлению нарушителей на дорогах.</p>	<p>Борьба с незаконной рубкой лесных насаждений в России ведется системно и поступательно. Раньше черные лесорубы могли вырубить деревья и остаться, что называется в тени – незамеченными. Сейчас такая возможность пресекается, в том числе с применением технических решений. Весь путь древесины – от делянки до переработки и дальнейшего экспорта отслеживается в системе ЛесЕГАИС. Если нет соответствующего разрешительного документа на рубку (договора аренды лесного участка или договора купли-продажи) или перевозку древесины (электронного сопроводительного документа), то обойтись без штрафа уже не получится. При борьбе с незаконной заготовкой используются не только традиционные методы патрулирования и система электронных сопроводительных документов.</p> <p>В настоящее время используются современные методы: спутниковые снимки</p>

	<p>при дистанционном зондировании земли, применение искусственного интеллекта, которые помогают, как при выявлении мест незаконных рубок, так и при выявлении незаконной транспортировки древесины. Подготавливаются изменения в законодательство, которые позволят в полной мере использовать современные технологии при противодействии незаконной заготовке древесины.</p> <p>Следует отметить, что 9 ноября 2023 года Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий ответственность за пребывание в лесах с машинами и оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений и для ее транспортировки, в отсутствие законных на то оснований. Вместе с тем будут расширены основания для возбуждения дел за нарушение новых обязательных требований в сфере оборота древесины (регистрация складов древесины и объектов лесопереработки в ЛесЕГАИС, представление отчетов о движении древесины на таких объектах, оснащение лесовозов навигационной системой).</p>
<p>9.1.10.1. Рассмотреть вопрос о внедрении программы господдержки специалистов по аналогии программ «Земский доктор» и «Земский учитель». Имеется недостаток специалистов в области лесного хозяйства. В связи со спецификой работы (работа в сельской местности) и низким уровнем зарплат в лесное хозяйство практически не идут молодые специалисты. Кроме того, в лесной отрасли отсутствуют программы господдержки молодых специалистов, поэтому иногородние специалисты не приезжают работать в регион по окончании лесного учебного учреждения.</p>	<p>На федеральном уровне в целях создания условий для обеспечения доступным и комфортным жильем работников лесного хозяйства и развития рынка труда в лесном хозяйстве проработаны предложения мер государственной поддержки работников, занятых в лесном хозяйстве на сельских территориях.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2450 Минсельхозом России внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. №696, в части добавления категории граждан, постоянно проживающих на сельских территориях и при этом (если гражданин не старше 35 лет включительно) осуществляющих деятельность на сельских территориях по трудовому договору в органах государственной власти, осуществляющих</p>

	<p>управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесоразведения, а также подведомственных им организациях к категории граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья.</p> <p>На региональном уровне в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрены меры поддержки молодых специалистов. К основным видам поддержки молодых специалистов относятся следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> -предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно гражданам, работающим по основному месту работы в лесном хозяйстве, - приобретение жилья молодыми специалистами по доступной цене на льготных условиях; - предоставление служебных жилых помещений; - выплата единовременной денежной выплаты молодым специалистам и т.д.
9.2 Развитие отрасли дикоросов России.	Предложения в данный пункт учтены, иных предложений не имеется.